B&W BRUDKOWSKI & WSPÓLNICY

NEWSLETTER Nr 4

Szanowni Państwo,

Zapraszamy do lektury kolejnego wydania naszego Newslettera.

Spis treści

1. Europejski Akt w sprawie dostępności (European Accessibility Act).....2
2. Odpowiedzialność za weryfikację informacji w kontekście Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 kwietnia 2025 r. (III OSK 567/22, sygnatura WSA - II SA/Wa 1489/21).....5
3. Ustawa o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom oraz Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia.....6
3. Sygnaliści błędnie adresują zgłoszenia zewnętrzne.....8

I. Europejski Akt w sprawie dostępności (European Accessibility Act).

- **Czym jest? Europejski Akt o Dostępności (EAA – European Accessibility Act)** - Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług. Jest to dokument, który wskazuje wymogi dostępności wybranych produktów i usług.
- **Wejście w życie:** 28 czerwca 2025 roku
- **Kogo dotyczy?** Obowiązki stosowania wymogów dostępności będą dotyczyły podmiotów gospodarczych w całym łańcuchu dostaw: producentów, dystrybutorów, importerów, usługodawców.
- **Obowiązkiem** dostosowania się do wymogów European Accessibility Act zostaną objęte:
  - **Branża IT i software development** – dostawcy stron internetowych, aplikacji mobilnych, bankomatów, biletomatów, terminali samoobsługowych i wszelkich rozwiązań cyfrowych muszą zapewnić ich dostępność zgodnie z wytycznymi.
  - **E-commerce** – wszystkie platformy sprzedażowe, zarówno duże marketplace'y, jak i sklepy internetowe, będą musiały zadbać o pełną dostępność swoich witryn i aplikacji.
  - **Sektor finansowy** – banki i instytucje finansowe oferujące bankowość internetową i mobilną zostają zobowiązane do zapewnienia dostępności swoich systemów.
  - **Transport i turystyka** – przewoźnicy lotniczy, kolejowi, autobusowi oraz agencje turystyczne działające online muszą dostosować swoje systemy rezerwacyjne i informacyjne.
  - **Administracja publiczna** – strony internetowe i e-usługi urzędów oraz innych instytucji państwowych zostaną objęte regulacjami.
  - **Numery alarmowe** – w szczególności dostępność numeru ratunkowego 112.
  - **Media społecznościowe** – platformy społecznościowe będą musiały dostosować swoje interfejsy do standardów dostępności.
- **Administracja rządowa i samorządowa (nowe obowiązki):** Instytucje muszą dostosować swoje strony internetowe, aby były zgodne z wymaganiami dotyczącymi kontrastu kolorów, skalowalności tekstu, nawigacji za pomocą klawiatury oraz kompatybilności z technologiami wspomagającymi, takimi jak czytniki ekranu.

- **Obowiązki:** zapewnienie alternatywnych opisów tekstowych dla obrazów (np. zdjęć produktów), odpowiedni kontrast tekstu i tła, możliwość nawigacji przy użyciu klawiatury, zapewnienie responsywności i poprawnego działania strony na różnych urządzeniach (w tym dostępność dla technologii wspomagających, takich jak czytniki), dostępne formularze, czytelne przyciski, intuicyjną nawigację, zrozumiałe teksty, kanały komunikacji z klientem tj. czaty, formularze kontaktowe czy infolinie powinny być w pełni dostępne np. osoby niesłyszące powinny mieć możliwość kontaktu poprzez tekstowe formy komunikacji. Dostarczenie dostępnych wersji dokumentów, np. regulaminów i instrukcji obsługi produktów w formie plików łatwych do odczytania przy użyciu technologii wspomagających.

- **Jakie produkty będą musiały spełniać wymagania dostępności?**
  - sprzęt komputerowy i systemy operacyjne (np. osobiste komputery stacjonarne, laptopy, smartfony, tablety),
  - terminale płatnicze (np. terminale w sklepach),
  - samoobsługowe terminale wolnostojące (np. bankomaty, wpłatomaty, automaty biletowe, urządzenia do odprawy na lotnisku, interaktywne terminale informacyjne),
  - urządzenia do świadczenia usług telekomunikacyjnych (np. routery, modemy),
  - urządzenia dostępu do audiowizualnych usług medialnych (np. piloty, urządzenia typu set-top box, odtwarzacze multimedialne),
  - czytniki książek elektronicznych.

- **Jakie usługi będą musiały spełniać wymagania dostępności?**
  - usługi dostępu do audiowizualnych usług medialnych (np. służące obsłudze platform VOD, telewizji hybrydowej),
  - usługi łączności elektronicznej (telefonicznej, internetowej, w tym łączność alarmowa),
  - usługi cyfrowe w transporcie pasażerskim (np. usługi informacyjne, bilety elektroniczne),
  - usługi bankowości detalicznej, w tym punkty informacji („helpdeski"),
  - sklepy internetowe (sprzedaż w Internecie wszelkich produktów i usług),
  - rozpowszechnianie (czyli tworzenie, oferowanie, sprzedaż) książek elektronicznych.

- **Kogo nie dotyczy?** Mikroprzedsiębiorstw, czyli firm zatrudniających mniej niż 10 osób lub których roczne obroty nie przekraczają 2 mln euro.

- **Główny cel: European Accessibility Act** promuje równość, ale również stwarza nowe możliwości rynkowe dla firm, które potrafią dostosować swoje oferty do rosnących oczekiwań konsumentów. Zastosowanie jednolitych standardów w całej UE pozwoli na większą spójność i skuteczność działań, co w dłuższej perspektywie przyczyni się do budowy bardziej cyfrowej przyszłości dostępnej dla każdego.

- **Wyjątki albo możliwość wyłączenia się z obowiązku zapewniania dostępności:**

  Zasada ogólna: wszystkie przedsiębiorstwa objęte ustawą od 28 czerwca 2025 r. muszą zapewniać dostępność swoich produktów i usług.

  Wyjątki: W szczególnych okolicznościach przedsiębiorca będzie mógł skorzystać z przepisów ochronnych. Stanie się tak, kiedy spełnienie danego wymagania dostępności:

  » byłoby nieproporcjonalnym obciążeniem finansowym,

  » wiązałoby się z bardzo dużą zmianą właściwości produktu lub usługi.

  Rozwiązanie: Przedsiębiorca będzie mógł wtedy nie stosować takiego wymagania. Powinien jednak zapewnić, aby dana usługa lub dany produkt były dostępne w jak największym stopniu. I stosować wymagania dostępności w takim zakresie, w jakim nie stanowią one nieproporcjonalnego obciążenia. Przedsiębiorca za każdym razem będzie musiał odpowiednio uzasadnić i udokumentować stosowanie takiego wyjątku.

- **European Accessibility Act i wytyczne WCAG 2.1 (Web Content Accessibility Guidelines) - wzajemne powiązanie**: oba dokumenty mają na celu poprawę dostępności produktów i usług, zwłaszcza
  w kontekście cyfrowym, dla osób z niepełnosprawnościami.

  - **European Accessibility Act** jest prawodawstwem, które nakłada prawne obowiązki na przedsiębiorstwa i instytucje publiczne w Unii Europejskiej w zakresie zapewnienia dostępności produktów i usług. Akt określa ogólne ramy, które muszą być spełnione, aby zapewnić dostępność osobom z różnymi rodzajami niepełnosprawności.

- **WCAG** to techniczny standard opracowany przez W3C (World Wide Web Consortium), który szczegółowo opisuje, jak projektować i budować strony internetowe oraz aplikacje, aby były dostępne dla osób z różnymi niepełnosprawnościami.

! Ważne: **European Accessibility Act odnosi się do WCAG jako do uznanego międzynarodowego standardu, który określa konkretne techniczne wymagania dotyczące dostępnosc i treści cyfrowych.**

! **Co to oznacza w praktyce?** Organizacje muszą spełniać kryteria WCAG, aby być zgodne z wymogami Europejskiego Aktu o Dostępności.

II. Odpowiedzialność za weryfikację informacji w kontekście Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 kwietnia 2025 r. (III OSK 567/22, sygnatura WSA - II SA/Wa 1489/21).

❖ Naczelny Sąd Administracyjny w prawomocnym wyroku z 15.04.2025 r. (III OSK 567/22, sygnatura WSA - II SA/Wa 1489/21) wskazał: **jeśli jesteś administratorem danych – odpowiadasz za weryfikację informacji, z których korzystasz, gdy udostępniasz dokumenty.**

❖ **Stan faktyczny:** W 2019 r. pewna spółka wysłała do podatniczki PIT-11 za 2018 r., na nieprawidłowy adres korespondencyjny (co istotne – adresatka nigdy takiego nie wskazała).

➢ Przesyłka wróciła do spółki jako nieodebrana, a Pani o sprawie, dowiedziała się w maju 2019 r. od swojego Urzędu Skarbowego i zgłosiła skargę do UODO.

➢ Prezes UODO nie zbagatelizował sprawy i poprosił o wyjaśnienia. Spółka tłumaczyła się, że została zawarta umowa powierzenia przetwarzania danych osobowych dłużników. Sama spółka przetwarza zaś dane osobowe klientki w związku z uznaniem przez nią zadłużenia po zmarłej, a celem spółki jest m.in. realizacja obowiązków wynikających z prawa podatkowego. Odkreśliła także, że kategorie przetwarzanych danych obejmują informacje zwykłe w postaci imienia, nazwiska, adresu zamieszkania, numeru PESEL, numeru telefonu oraz sygnatury akt sprawy sądowej.

➢ **Prezes UODO uznał, że doszło do naruszenia RODO -> WSA przyznał rację spółce -> NSA zgodził się z UODO.**

- Sąd zauważył, że podstawą kary w sprawie było wysłania PIT-11 tam, gdzie nie powinien on trafić. I nie jest istotne, czy jest to adres nieaktualny, czy nieprawidłowy. Samo wysłanie na zły adres PIT-11 stanowi bowiem naruszenie RODO.

- Jak podkreśliła sędzia NSA Małgorzata Pocztarek, przesyłając PIT-11, który dotyczy wrażliwych danych, trzeba dochować należytej staranności. Każdy, kto dysponuje takimi danymi, musi o tym pamiętać i uważać, bo jeśli okaże się, że dokument zostanie przesłany na nieprawidłowy adres, to dochodzi do nieprawidłowości w przetwarzaniu danych. W konsekwencji prezes UODO postąpił słusznie.

- **Podsumowując, niezależnie od tego, czy PIT został wysłany na adres nieaktualny czy błędny, jest to naruszenie przepisów RODO, za które grozi kara. Tak właśnie wynika z powyższego wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego, który potwierdził, że za wysyłkę PIT na zły adres można trafić również na celownik Prezesa UODO.**

  Ważne: art. 5 ust. 1 lit. d RODO nakłada na administratora obowiązek przetwarzania prawidłowych danych osobowych i w razie potrzeby ich uaktualniania. W rozpatrywanej sprawie (wysyłka PIT-11 na adres z systemu teleinformatycznego, który okazał się błędny i przesyłka wróciła do rąk nadawcy) trzeba szczególnie pamiętać o dochowaniu należytej staranności.

III. Ustawa o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom oraz Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

- ✓ **Podstawa prawna:**

  1. **Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.**

  2. **Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia.**

- ✓ **Uwagi ogólne:** 10 kwietnia 2025 r. Prezydent podpisał powyższe dwie ważne ustawy, które wprowadzają zmiany na rynku pracy. Pierwsza wskazana Ustawa zmienia szereg istotnych zasad dotyczących zatrudniania cudzoziemców, których celem jest m.in. ograniczenie nadużyć. Zaostrza też sankcje za nielegalne zatrudnienie cudzoziemców.

Druga ww. Ustawa zastępuje w całości Ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, kompleksowo nowelizując dotychczas obowiązujące zasady.

- **Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.**

  - **Wejście w życie:** pierwszy dzień miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, ustawa została podpisana przez Prezydenta w dniu 10 kwietnia 2025 r.
  - **Obszar prawa**: prawo pracy, cudzoziemcy,
  - **Czego dotyczy**: celem jest ograniczenie występujących nadużyć, usprawnienie procedur dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom, zmniejszenie zaległości załatwiania spraw przez urzędy oraz pełna elektronizacja postępowań. Wprowadzenie nowego aktu ma stanowić odpowiedź na potrzeby rynku pracy. Jednymi z głównych obszarów objętymi zmianami są:
    - **Sposób przeprowadzania procedury wydawania zezwoleń na pracę:** Ustawa przewiduje w tym zakresie pełną elektronizację, od etapu złożenia wniosku aż po procedurę odwoławczą, założenie to wymaga natomiast dostosowania systemów teleinformatycznych, do tego czasu dokumenty będzie można złożyć również w formie papierowej.
    - **Brak wymogu uzyskania informacji ze strony starosty w zakresie braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych na lokalnym rynku pracy:** Ochronie lokalnego rynku pracy ma służyć możliwość sporządzenia przez starostę (na wniosek dyrektora powiatowego urzędu pracy uzyskaniu pozytywnej opinii powiatowej rady rynku pracy) listy zawodów, w stosunku do których odmawia się wydania zezwolenia na pracę cudzoziemca ze względu na trudną sytuację na lokalnym rynku pracy.
    - **Zmiana terminów na realizację obowiązków informacyjnych oraz zakresu informacji:** Zgodnie z ustawą, skrótowo, pracodawca powierzający pracę cudzoziemcowi, powiadamia starostę, zarówno o podjęciu pracy przez cudzoziemca – w terminie 7 dni od dnia rozpoczęcia pracy, jak i o niepodjęciu pracy przez cudzoziemca – w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia pracy określonego w ewidencji oświadczeń. Pracodawca będzie musiał też dostarczać kopie umowy do odpowiedniego urzędu.

- **Wzrost wysokości kar grzywny:** kto nielegalnie powierza pracę cudzoziemcowi, , podlega karze grzywny **od 3000 zł do 50 000 zł.**

❖ **<u>Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia</u>**

- **Wejście w życie**: pierwszy dzień miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, ustawa została podpisana przez Prezydenta w dniu 10 kwietnia 2025 r.,
- **Obszar prawa**: prawo pracy, promocja zatrudnienia, pomoc dla przedsiębiorców,
- **Czego dotyczy**: celem jest zwiększenie poziomu zatrudnienia w Polsce. Wejście w życie nowej ustawy spowoduje utratę mocy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
- **Nowe regulacje kładą nacisk głównie na:**
  - poprawę efektywności funkcjonowania urzędów pracy, czego efektem ma być skrócenie czasu poszukiwania pracy,
  - unowocześnienie i zautomatyzowanie usług urzędów pracy,
  - zwiększenie dostępu do Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS),
  - uelastycznienie gospodarowania środkami Funduszu Pracy.
  - wsparcie pracodawców, poprzez zmniejszenie zakresu biurokracji, w tym obciążających przedsiębiorców obowiązków sprawozdawczych;

IV. Sygnaliści błędnie adresują zgłoszenia zewnętrzne.

- **Podstawa prawna: Ustawa z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz.U. z 2024 r. poz. 928)**
- Rzecznik Praw Obywatelskich poinformował, że zgłoszenia przesyłane do jego biura są błędnie adresowane, a dotyczy to w szczególności zgłoszeń zewnętrznych.
- Informacje przesłane na błędny adres mogą stwarzać zagrożenie dla anonimowości sygnalisty oraz poufności danych.

- **Rzecznik Praw obywatelskich podkreśla, że zgłoszenia zewnętrzne powinny być kierowane do: zespołu do spraw sygnalistów, który mieści się przy ul. Puławskiej 99A w Warszawie. Informacji o naruszeniach nie należy natomiast wysyłać do głównej siedziby Biura RPO.**

! **Ważne:** Rzecznik przypomina, że zgłoszenia zewnętrzne od sygnalistów przyjmowane są za pośrednictwem czterech wskazanych kanałów komunikacji:

  – elektronicznie, poprzez interaktywny formularz zgłoszeń dostępny na stronie RPO;

  – ustnie za pomocą infolinii (rozmowa jest rejestrowana);

  – pisemnie na adres korespondencyjny zespołu do sygnalistów (z dopiskiem „zgłoszenie naruszenia prawa");

  – osobiście podczas bezpośredniego spotkania.

- Zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 11 ustawy o ochronie sygnalistów (Dz.U. z 2024 r. poz. 928) organ publiczny umieszcza na swojej stronie w Biuletynie Informacji Publicznej, w oddzielnej, łatwo identyfikowalnej i dostępnej sekcji, oraz w sposób zrozumiały dla sygnalisty, informacje o danych kontaktowych RPO. Przepis ten ma na celu zapewnienie obywatelom dostępu do informacji o możliwości dokonania zgłoszenia zewnętrznego do rzecznika. Dlatego ważne jest udostępnianie właściwych danych.